



KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

IŠVADA DĖL KAZLŲ RŪDOS SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ VYKDOMIEMS INVESTICINIAMS PROJEKTAMS FINANSUOTI

Kazlų Rūdos savivaldybės tarybai
Kazlų Rūdos savivaldybės administracijai

2022 m. balandžio 8 d. Nr. SĮ-1
Kazlų Rūda

Auditoriaus nuomonė dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą

Kazlų Rūdos savivaldybės tarybos 2022-02-18 sprendimu Nr. TS-31 „Dėl Kazlų Rūdos savivaldybės 2022 metų biudžeto tvirtinimo“ patvirtintos Kazlų Rūdos savivaldybės 2022 metų finansinių įsipareigojimų prisiėmimo (skolinimosi) pajamos – 529,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą leisti imti ilgalaikę paskolą iki 529,0 tūkst. Eur. iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų pagal Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 ir 2 punktus, nes Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai 2021-12-31 duomenimis suteikia šią galimybę.

Auditoriaus nuomonės pagrindimas

Vertinimas atliktas vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktą, atsižvelgus į Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos 2022-03-30 raštą Nr. SD-863 „Dėl išvados pateikimo“. Vertinimo metu įvertinta Kazlų Rūdos savivaldybės galimybė imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Vertinimas atliktas pagal Kazlų Rūdos savivaldybės (toliau tekste – Savivaldybė) kontrolieriaus 2022-04-05 įsakymą Nr. KI-4. Vertinimą atliko Savivaldybės kontrolierė Inga Pečiulaitienė.

Vertinimo tikslas: įvertinti, ar Kazlų Rūdos savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydama teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų, gali paimti iki 529,0 tūkst. Eur. paskolą investiciniams projektams finansuoti, bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Pagal Kazlų Rūdos savivaldybės administracijos Infrastruktūros ir žemės ūkio skyriaus Investicijų poskyrio 2022-03-30 raštą Nr. Vd-621 „Dėl 2022 m. įgyvendinamų projektų kofinansavimo“, Kazlų Rūdos savivaldybės administracija vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti 2022 metais planuoja skolintis iki 529,0 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų, neviršydama patvirtintų skolinimosi limitų ir vykdydama finansinių paslaugų Viešojo pirkimo procedūras teisės aktų nustatyta tvarka:

Eil nr.	Projekto pavadinimas	Paramos sutartis	Projekto vertė Eur/ parama Eur	Preliminarus kofinansavimo lėšų poreikis 2022m.
1.	„Kultūros paslaugų Kazlų Rūdos savivaldybės kultūros centre Kazlų Rūdoje, S. Daukanto g. 19, plėtra ir kokybės gerinimas“.	Sutartis Nr. VSR-207 „Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams, skirtų savivaldybės investicijų projektui (-ams) įgyvendinti arba savivaldybės kultūros įstaigos infrastruktūros plėtrai, turtui sukurti, įsigyti ar jo vertei padidinti”	2 868 000,0	349 000,0
2.	Pėsčiųjų ir dviračių tako prie valstybinės reikšmės rajoninio kelio Nr. 2602 Kazlų Rūda–Višakio Rūda–Bliuviškiai įrengimas pagal projektą „Valstybinės reikšmės rajoninio kelio Nr. 2602 Kazlų Rūda–Višakio Rūda–Bliuviškiai ruožo nuo 3,0 iki 12,10 km rekonstravimo techninis darbo projektas“	LRV 2020-03-04 nutarimas Nr. 185 „Dėl 2020 metų Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų rezervo valstybės reikmėms, susijusioms su keliais, finansuoti paskirstymo“	1 000 000,0	100 000,0
3.	„Fizinės reabilitacijos metodų, skirtų pažeidžiamoms grupėms diegimas pasienio regione“	LT-PL-5R-366, sutartis pasirašyta 2021-02-01	185 324,0	80 000,0
Viso:				529 000,0

Pagal Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punkto nuostatas, Savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai skaičiuojami nuo patvirtintų 2022 metų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio (nuo 7802,0 tūkst. Eur).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktu, **savivaldybės skola** (pagal išipareigjamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) **negali viršyti 60 procentų** 13 straipsnio 1 dalies 2 punktu – savivaldybės, kurių biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, **metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo.**

Kazlų Rūdos savivaldybės biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, kurios reglamentuoja, kad „kiekvienas valdžios sektoriui priskiriamas biudžetas, kurio planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad to biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų daugiau kaip 1,5 procento“.

Pagal Finansų ministerijos išaiškinimą, 2021 m. bendrasis vidaus produktas yra 55,4 mlrd. Eur., o 0,3 procento sudarytų 166,2 mln. Eur. Pažymėtina, kad savivaldybėms, kurių biudžetai sudaro iki 166,2 mln. Eur., ši įstatymo nuostata taikoma.

Kazlų Rūdos savivaldybė 2021 m. gruodžio 31 d. yra prisiėmusi skolinių išipareigojimų už 1 521,1 tūkst. Eur. Šiais metais **planuojama gražinti 290,0 tūkst. Eur.** ilgalaikių paskolų kredito įstaigoms (pagal patvirtintus grafikus).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 ir 2 punktų bei Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, Kazlų Rūdos savivaldybė 2022 metais gali skolintis **529,0 tūkst. Eur** (290,0 tūkst. Eur + 239,0 tūkst. Eur) ($16050,4 * 1,5 / 100 = 239,0$ tūkst. Eur).

Atliekant vertinimą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos vykdomiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto *savivaldybės skolos limito*.¹

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis negali viršyti 60 procentų prognozuojamų 2022 m. savivaldybės biudžeto pajamų t.y. 4681,2 tūkst. Eur. ($7802,0 * 60 / 100 = 4681,2$ tūkst. Eur). Savivaldybės vardu yra sudarytos 7 ilgalaikės sutartys su kreditoriais². Savivaldybės priimtų ir dar neįvykdytų įsipareigojimų likutis 2021 metų gruodžio 31 d. sudarė 1521,1 tūkst. Eur. arba 19,9 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ($1521,1 / 7802,0 * 100 = 19,5$ proc.).

Savivaldybei gavus 529,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, 2021 m. gruodžio 31 d. duomenimis bendra savivaldybės skola sudarytų 2050,1 tūkst. Eur ($1521,1 + 529,0 = 2050,1$ tūkst. Eur) arba 26,3 proc. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio. Savivaldybės skolos limitas neviršytų Įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyto 60 proc. limitu.

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto *savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu*.³

Išlaikant fiskalinę drausmę metinis grynasis skolinimasis negali būti teigiamas dydis, t.y. skolintis galima ne daugiau, nei planuojama grąžinti. Savivaldybės 2022 metų biudžete suplanuoti asignavimai paskolų grąžinimui – 290,0 tūkst. Eur.

Atsižvelgiant į fiskalinės drausmės laikymosi 2022 m. skaičiuoklę ir Kazlų Rūdos savivaldybės tarybos 2022-02-18 sprendimu Nr. TS-31 „Dėl Kazlų Rūdos savivaldybės 2022 metų biudžeto tvirtinimo“ patvirtintas 2022 m. biudžeto pajamas (16 050,4 tūkst. Eur), Kazlų Rūdos savivaldybės 2022 m. metinis grynasis skolinimasis sudaro 529,0 tūkst. Eur ($290,0 + 239,0$ tūkst. Eur) (2022 m. patvirtintas biudžetas $16050,4 * 1,5 / 100 = 239,0$ tūkst. Eur).

Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto *Savivaldybės garantijų limitu*.⁴

Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus įsipareigojimų

¹ Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.

² Su AB SEB bankas, 1-a sutartis baigiasi 2024-03-31, 2-a sutartis baigiasi 2027-05-23, 3-ia sutartis baigiasi 2029-06-30, 4-a sutartis baigiasi 2029-08-31, 5-a sutartis baigiasi 2030-07-31, 6-a sutartis baigiasi 2031-06-13; su Kuminor bankas sutartis baigiasi 2031-09-15. 2021-12-31 negrąžintų paskolų likutis pagal šias sutartis – 1521,1 tūkst. Eur.

³ Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4.2 p.

⁴ Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 5 punktas.

negali viršyti 10 procentų nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio.

2021 m. gruodžio 31 d. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės kontroliuojamų įmonių priimtų įsipareigojimų buvo 575,1 tūkst. Eur.
Savivaldybės garantijų limitu likutis 205,1 tūkst. Eur ($780,2 - 575,1 = 205,1$ tūkst. Eur).

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Kazlų Rūdos savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaitos bei su savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam auditui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą.

Savivaldybės administracija taip pat yra atsakinga:

- už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka;
- už Savivaldybės vardu pasiskolintų lėšų ir priimtų įsipareigojimų apskaitos tvarkymą, savalaikio paskolų grąžinimo ir palūkanų mokėjimo nustatytais terminais kontrolę;
- kad Savivaldybės 2023 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) būtų ne didesnis už 2022 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Audito apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, skolindamasi ir garantuodama kontroliuojamų įmonių imamų paskolų grąžinimo užtikrinimą, nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos projektams, iš dalies finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Išvada: Kazlų Rūdos savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 ir 2 punktų, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis gali priimti sprendimą leisti imti ilgalaikę paskolą iki 529,0 tūkst. Eur iš palankiausias sąlygas suteikiančios kredito įstaigos investiciniams projektams finansuoti iš Savivaldybės pasiskolintų lėšų, nes Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatyti skolinimosi limitai ir Savivaldybės priimti įsipareigojimai 2021-12-31 duomenimis suteikia šią galimybę.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Pečiulaitienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kazlų Rūdos savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Kazlų Rūdos savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą vykdomiems investiciniams projektams finansuoti
Dokumento registracijos data ir numeris	2022-04-08 Nr. SI-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Inga Pečiulaitienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2022-04-08 14:14
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A
Sertifikato galiojimo laikas	2020-09-15 13:18 - 2023-09-15 13:18
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20220407.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2022-06-30)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2022-06-30 nuorašą suformavo Inga Pečiulaitienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-